

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

Seduta del 22/10/2020 N. 172

Oggetto: I.C.I. – IMPRESA COSTRUZIONI INDUSTRIALI S.p.A. e NIDACO COSTRUZIONI S.r.l.
c/Conorzio di Bonifica Sud – Ricorso ex art. 120 C.P.A. - TAR per l’Abruzzo – Sede di Pescara
– Sezione prima registro generale 325/2020 – Ordinanza del 01.10.2020 – Provvedimenti.

L'anno duemilaventi (2020), il giorno ventidue (22) del mese di ottobre (10) il Commissario Straordinario, Dott. Michele Modesti, nominato con D.P.G.R.A. n. 24 del 14 febbraio 2020, assistito dal Direttore Generale, Ing. Tommaso Valerio, ha adottato la seguente deliberazione:

PREMESSO CHE

- il Regolamento UE n. 1305/2013 prevede misure di cofinanziamento dei progetti di infrastrutture irrigue compatibili con gli obiettivi indicati nei Programmi di Sviluppo Rurale 2014-2020 (PSR), redatti a cura delle Regioni degli Stati membri;
- in data 17.03.2017 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari, Forestali e del Turismo del 30 dicembre 2016 “Approvazione del bando di selezione delle proposte progettuali – Reg. U.E. 1305/2013;
- il Consorzio di Bonifica Sud, con Delibera Commissariale n. 173 del 27.06.2017, ha ritenuto di procedere alla presentazione della domanda di sostegno per l'intervento “Lavori di completamento ed adeguamento funzionale degli impianti irrigui nella Val di Sangro – Intervento impianti irrigui a servizio della zona II/C – III/N”, dell'importo complessivo di € 7.000.000,00”;
- con Delibera Commissariale n. 178 del 27.06.2017 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento in parola per l'importo complessivo di € 7.000.000,00, di cui € 4.421.384,00 per lavori ed € 2.578.616,00 per somme a disposizione;
- il Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari, Forestali e del Turismo – Autorità di gestione – DG DISR – DISR 01 con Decreto n. 14873 del 26 marzo 2019 ha approvato la graduatoria definitiva delle domande di sostegno alla misura 4.3 del Bando, dalla quale risulta che l'istanza presentata da questo Consorzio è collocata in posizione utile al n. 19, per un finanziamento ammesso a sostegno pari ad € 4.591.062,00 su fondi PSRN ed € 2.408.938,00 a carico del Fondo Sviluppo e Coesione, Programma Operativo Agricoltura 2014-2020;
- il MIPAAF con Decreto – Autorità di Gestione DG DISR – DISR 01 n. 19817 del 3 maggio 2019, ha concesso alla domanda di sostegno n. 54250377311 presentata da questo Consorzio il contributo nell'importo massimo ammissibile pari ad € 4.591.062,00, a carico dei fondi PSRN, a fronte di una spesa complessiva pari ad € 6.842.161,65;
- il MIPAAF, con ulteriore Decreto – Autorità di Gestione DG DISR – DISR 01 n. 28051 del 9 luglio 2019, ha concesso alla domanda di sostegno n. 54250377311 presentata da questo Consorzio il contributo nell'importo massimo ammissibile pari ad € 2.251.100,65, a carico del FSC-POA;
- con Delibera Commissariale n. 518 del 09.12.2019, nel prendere atto dell'avvenuto finanziamento dell'opera nonché del mutato quadro economico del progetto, come rideterminato dal competente Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari, Forestali e del Turismo, si è provveduto a riapprovare il progetto esecutivo dell'opera, a seguito dell'aggiornamento dei prezzi e del mutato quadro normativo, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs.50/2016 e s.m.i.;
- con Delibera Commissariale n. 520 del 09.12.2019 si è provveduto all'approvazione del bando di gara, del relativo disciplinare e all'indizione della gara di che trattasi, con termine finale di presentazione delle offerte fissato al giorno 30.01.2020, ore 13:00;

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

- l'avviso di gara è stata pubblicato: all'albo pretorio consortile e sulla GURI n.149 5° Serie Speciale del 20.12.2019, sul quotidiano nazionale Avvenire e quotidiano locale "Il Centro" il 21.12.2019, sul sito del MIT il 23.12.2020;
- con Delibera Commissariale n. 18 del 14.01.2020 è stato approvato il "Regolamento per la nomina dei componenti le commissioni giudicatrici per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- con Delibera Commissariale n. 30 del 21.01.2020 è stato approvato e pubblicato l'avviso pubblico per l'individuazione dei membri della commissione giudicatrice per l'aggiudicazione dei lavori in oggetto, con scadenza del termine per la presentazione delle candidature fissata alle ore 13:00 del 05.02.2020;
- in data 31.01.2020 si è svolta la prima seduta di gara pubblica per l'aggiudicazione dei lavori, giusto verbale di gara n. 1 agli atti d'ufficio, dal quale risulta che, entro il termine di presentazione delle offerte fissato sono pervenute 6 offerte da parte di altrettanti Operatori Economici, e per 3 di questi si è dovuta attivare la procedura di soccorso istruttorio ai sensi e per gli effetti dell'art. 83, comma 9, d.lgs. 50/16 e s.m.i.;
- con Decreto dell'Autorità di Gestione n. 4491 del 10.02.2020 è stato approvato lo scorrimento della graduatoria definitiva del Bando di selezione delle proposte progettuali sottomisura 4.3 – "investimenti in infrastrutture per lo sviluppo l'ammodernamento e l'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura, compresi l'accesso ai terreni agricoli e forestali, la ricomposizione e il miglioramento fondiario, l'approvvigionamento e il risparmio di energia e risorse idriche, tipologia di operazione 4.3.1 -Investimenti in infrastrutture irrigue" a valere sui Fondi FEASR 2014/2020, per un totale di € 96.657.676,73;
- con Delibera commissariale n. 58 del 10.02.2020 è stata nominata la Commissione giudicatrice della gara in questione, composta dal Prof. Ing. Giovanni De Marinis (con funzioni di Presidente), Ing. Giorgio Marone, Ing. Vincenzo D'Avino e Ing. Enrico Calizza (membro supplente);
- a seguito di detta nomina, il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Tommaso Valerio, ha richiesto ai componenti, come sopra individuati, di rendere la dichiarazione di cui all'art. 77, commi 5 e 6 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., "Insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse e accettazione incarico", e la dichiarazione di cui all'art. 77 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., "Insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse", entro e non oltre il 15 febbraio 2020;
- entro il termine indicato, la richiesta in parola è stata positivamente riscontrata dal Prof. Ing. Giovanni De Marinis, dall' Ing. Giorgio Marone e dall'Ing. Enrico Calizza, mentre l'Ing. Vincenzo D'Avino non ha fatto pervenire alcuna comunicazione in merito, come si evince dal verbale del RUP prot. n. 554 del 17.02.2020;
- con Decreto dell'Autorità di Gestione n. 45352 del 14.02.2020 è stata disposta la revoca del contributo pubblico pari ad € 2.251.100,65 concesso a questo Ente con D.M. n. 28051 del 09.07.2019;
- con il predetto verbale prot. n. 554 del 17.02.2020 il RUP, in attuazione della Delibera Commissariale n. 58 del 10.02.2020 e del "Regolamento per la nomina dei componenti le commissioni giudicatrici per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture", approvato con Delibera Commissariale n. 18 del 14.01.2020, si è preso atto che la commissione di gara era definitivamente composta dall'Ing. Giovanni De Marinis (con funzioni di Presidente), dall' Ing. Giorgio Marone e dall'Ing. Enrico Calizza;
- con nota PEC del 04.03.2020, acquisita al protocollo consortile n. 849 del 05.03.2020, l'Ing. Giorgio Marone ha comunicato la propria rinuncia a far parte della suddetta commissione giudicatrice a causa del mancato rilascio della relativa autorizzazione da parte della Società di appartenenza;
- in data 06.03.2020 si è svolta la seconda seduta di gara pubblica, giusto verbale di gara n.2 agli atti d'ufficio, dal quale risulta che i tre operatori economici per i quali si è reso necessario l'attivazione del soccorso istruttorio, hanno regolarizzato la propria posizione e, al solo fine della verifica della sussistenza dei documenti prescritti dalle regole di gara, sono state aperte le buste telematiche dell'"Offerta tecnica";
- con Delibera commissariale n. 69 del 16.03.2020 è stata ricostituita la Commissione giudicatrice della gara in questione, composta dal Prof. Ing. Giovanni De Marinis (con funzioni di Presidente), Ing. Enrico Calizza e Ing. Michele Colistro;

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

- a seguito di detta nomina, il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Tommaso Valerio, ha richiesto all'Ing. Michele Colistro di rendere la dichiarazione di cui all'art. 77, commi 5, 6 e 9 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., "Insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse - Componenti delle Commissioni Giudicatrici e di Gara";
- con nota PEC del 20.03.2020, acquisita al protocollo consortile n. 1020 il 23.03.2020, l'Ing. Michele Colistro ha comunicato la propria rinuncia all'incarico, in quanto ricorrevano una delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente;
- con Decreto n. 11787 del 23.03.2020 del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari, Forestali e del Turismo – Autorità di Gestione, è stato concesso a questo Consorzio, a valere sulle risorse del PSRN 2014-2020, il contributo residuo di € 2.251.099,65 spettante alla domanda di sostegno m. 52250377311 presentata dal Consorzio di Bonifica Sud per la realizzazione del progetto: "Lavori completamente ed adeguamento funzionale degli impianti irrigui nella Val di Sangro: impianti a servizio della zona IIC – IIIN";
- con Delibera commissariale n. 73 del 26.03.2020 è stata ricostituita la Commissione giudicatrice della gara in questione, composta dal Prof. Ing. Giovanni De Marinis (con funzioni di Presidente), Ing. Enrico Calizza e arch. Paolo Di Guglielmo;
- con nota del responsabile unico del procedimento Ing. Tommaso Valerio, prot. 1075 del 03.04.2020, si è insediata la commissione giudicatrice, come sopra composta;
- con nota 12855 del 14.04.2020, acquisita al protocollo consortile n. 1233 del 16.04.2020, l'Autorità di Gestione ha comunicato che, avendo l'art. 37 del D.L. 8 aprile 2020 n. 23, propagato le disposizioni dell'art. 103 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18 "Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza", ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento dei procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 maggio 2020, di conseguenza il termine dei lavori e di avvio, previsti dai decreti di concessione di finanziamento riguardanti la misura 4.3 del Programma di sviluppo rurale nazionale, sono differiti, salvo l'ulteriore dilazione in caso di future disposizioni normative che dispongano in tal senso;
- con delibera commissariale n. 82 del 20.04.2020 si è preso atto del Decreto n. 11787 del 23.03.2020 del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari, Forestali e del Turismo – Autorità di Gestione, del quadro economico rimodulato dell'intervento e della Comunicazione dell'Autorità di gestione 12855 del 14.04.2020;
- con delibera commissariale n. 117 del 03.07.2020 si sono aggiudicati i predetti "Lavori di completamento ed adeguamento funzionale degli impianti irrigui nella val di Sangro – intervento impianti irrigui a servizio della zona II/C – III/N" –CUP I88H12000200006 – CIG 8131820E23, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, in favore dell'ATI Edilflorio Srl -Tenaglia Srl, con sede in via Casetta, 3 C, 66054 Vasto (CH), P.IVA 0245063690, per l'importo di € 3.215.433,56, oltre ad € 74.500,00 quali oneri per la sicurezza e quindi per € 3.289.933,56 oltre all'onere dell'I.V.A. e pertanto per complessivi € 4.013.718,95, e per un tempo di esecuzione dei lavori pari a 378 giorni;
- l'ATI Società I.C.I. – IMPRESA COSTRUZIONI INDUSTRIALI S.p.A. e NIDACO COSTRUZIONI S.r.l. ha promosso ricorso ex art. 120 C.P.A. con contestuale istanza cautelare innanzi al TAR per l'Abruzzo – Sede di Pescara – Sezione prima, iscritta al registro generale 325/2020, contro il Consorzio di Bonifica Sud e nei confronti dell'ATI Edilflorio Srl -Tenaglia Srl, per l'annullamento previa sospensione della loro esecutività degli atti relativi alla procedura di gara telematica aperta indetta dal Consorzio di Bonifica Sud con verbale di deliberazione commissariale n. 520 del 09.12.2019 per l'affidamento, con il criterio della OEPV, dei "Lavori di completamento ed adeguamento funzionale degli impianti irrigui nella Val di Sangro – intervento impianti irrigui a servizio della zona II/C e III/N – 1° intervento – CUP n. I86H12000200006 – CIG n. 8131820E23";
- con delibera commissariale n. 141 del 26.08.2020 il Consorzio si è costituito in giudizio innanzi al TAR per l'Abruzzo – Sede di Pescara – Sezione prima nel procedimento di ricorso ex art. 120 C.P.A. con contestuale istanza cautelare, promosso dall'ATI Società I.C.I. – IMPRESA COSTRUZIONI INDUSTRIALI S.p.A. e NIDACO COSTRUZIONI S.r.l. c/Consorzio di Bonifica Sud, affidando la difesa in giudizio all'Avv. Maria Luisa Ebe Russo, con Studio Legale in Francavilla al Mare (CH), P.zza IV novembre 21;



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

VISTA l'Ordinanza decisa nella camera di consiglio del 25/09/2020, pubblicata in data 01/10/2020, dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara (Sezione Prima) sul ricorso numero di registro generale 325/2020 proposto da I.C.I. – Impresa Costruzioni Industriali S.p.A., Nidaco Costruzioni S.r.l., contro il Consorzio di Bonifica Sud e nei confronti dell'ATI Edilflorio Srl -Tenaglia Srl, con la quale lo stesso Tribunale Amministrativo ha accolto l'istanza cautelare proposta nella considerazione che:

- *nell'articolo 19 del disciplinare di gara è chiaramente specificato che la Commissione di gara sarebbe stata competente anche all'esame della documentazione amministrativa;*
- *come noto la stazione appaltante non può disapplicare le disposizioni della lex specialis (Tar Ancona sentenza 769 del 2018; Tar Lazio sentenza 2058 del 2018; Consiglio di Stato sentenza 5428 del 2017);*
- *si tratta di censura assorbente che travolge l'intera procedura fino al primo atto compiuto dal RUP incompetente e dunque sussiste il fumus di fondatezza;*

fissando l'ulteriore trattazione all'udienza pubblica del 11 dicembre 2020;

ATTESA, su conforme indicazione dell'Avv. Maria Luisa Ebe Russo, legale dell'Ente, l'opportunità di rimuovere, prima della prossima udienza pubblica di trattazione dell'11 dicembre 2020, il vizio di incompetenza sollevato dal TAR Pescara, dando così esecuzione, senza farne acquiescenza, a quanto dallo stesso Tribunale statuito;

RITENUTO dunque, per le motivazioni che precedono, doversi dare esecuzione al rilievo sollevato, assegnando alla Commissione giudicatrice nominata con Delibera commissariale n. 73 del 26.03.2020 anche l'esame della documentazione amministrativa ed economica delle domande pervenute, ai sensi dell'art. 19 del Disciplinare di gara e rinviando, per quanto di competenza, al RUP della procedura, Ing. Tommaso Valerio, l'adozione degli atti consequenziali;

VISTO il "Regolamento per la nomina dei componenti le commissioni giudicatrici per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture" approvato con delibera commissariale n. 18 del 14.01.2020;

RITENUTO altresì di dover adeguare il compenso da corrispondere ai componenti della Commissione in ulteriori € 500,00, rispetto all'importo fissato con la delibera commissariale n. 73/2020, e dunque per un compenso totale per ciascun commissario di € 3.500,00, al lordo delle tasse e contributi e al netto di eventuali rimborsi spese, atteso di dover remunerare l'ulteriore attività richiesta, pur restando nei limiti di compenso previsti dall'art. 11 del Regolamento menzionato;

RICHIAMATA la Delibera Commissariale n. 126 del 20.07.2020 di approvazione del Bilancio di Previsione Esercizio finanziario 2020;

PRESO ATTO che la spesa generata dal presente provvedimento trova copertura nella voce "Spese Generali" del quadro economico del finanziamento di che trattasi;

VISTA la Legge Regione Abruzzo n. 45 del 20/12/2019 recante "Nuove disposizioni in materia di Consorzi di bonifica per la razionalizzazione, l'economicità e la trasparenza delle funzioni di competenza. Abrogazione della legge regionale 10 marzo 1983, n. 11(Normativa in materia di bonifica)", ed in particolare l'art. 20 della stessa concernente la "Gestione straordinaria dei Consorzi di bonifica";

DATO ATTO dei pareri favorevoli circa la regolarità tecnica, amministrativa e contabile del presente atto espressi dai competenti uffici dell'Ente, allegati alla presente deliberazione;

con i poteri conferitigli dal D.P.G.R.A. n. 24 del 14 febbraio 2020,

DELIBERA

Per quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto dell'Ordinanza decisa nella camera di consiglio del 25/09/2020, pubblicata in data 01/10/2020, dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara (Sezione Prima) sul ricorso numero di registro generale 325/2020 proposto da I.C.I. – Impresa Costruzioni Industriali S.p.A., Nidaco Costruzioni S.r.l., contro il Consorzio di Bonifica Sud e nei



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

confronti dell'ATI Edilflorio Srl -Tenaglia Srl, con la quale lo stesso Tribunale Amministrativo ha accolto l'istanza cautelare proposta, fissando l'ulteriore trattazione all'udienza pubblica del 11 dicembre 2020;

3. di dare esecuzione, per tutte le motivazioni esposte nelle premesse del presente atto, alla predetta Ordinanza dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara (Sezione Prima) procedendo a rimuovere il vizio di incompetenza ed assegnando alla Commissione giudicatrice nominata con Delibera commissariale n. 73 del 26.03.2020 anche l'esame della documentazione amministrativa ed economica delle domande pervenute per l'affidamento dei *"Lavori di completamento ed adeguamento funzionale degli impianti irrigui nella Val di Sangro – intervento impianti irrigui a servizio della zona II/C e III/N – 1° intervento – CUP n. I86H12000200006 – CIG n. 8131820E23"*, ai sensi dell'art. 19 del Disciplinare di gara, rinviando, per quanto di competenza, al RUP della procedura, Ing. Tommaso Valerio, l'adozione degli atti consequenziali;
4. di adeguare il compenso da corrispondere ai componenti della Commissione in ulteriori € 500,00, rispetto all'importo fissato con la delibera commissariale n. 73/2020, e dunque per un compenso totale per ciascun commissario di € 3.500,00, al lordo delle tasse e contributi e al netto di eventuali rimborsi spese, atteso di dover remunerare l'ulteriore attività richiesta pur restando nei limiti di compenso previsti dall'art. 11 del "Regolamento per la nomina dei componenti le commissioni giudicatrici per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture", approvato con Delibera Commissariale n. 18 del 14.01.2020;
5. di dare atto che la spesa generata dal presente provvedimento trova copertura nella voce "Spese Generali" del quadro economico del finanziamento di che trattasi;
6. di demandare al Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Tommaso Valerio, i successivi adempimenti.



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO



Letto, approvato e sottoscritto.
IL COMMISSARIO
(Dott. Michele Modesti)

IL SEGRETARIO
(Ing. Tommaso Valerio)

Per copia conforme all'originale
ad uso amministrativo

IL SEGRETARIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata ed affissa all'albo consortile il giorno 22 OTT. 2020 e che la deliberazione stessa vi è rimasta per tre giorni consecutivi ai sensi dell'art. 47 dello Statuto, compreso il primo giorno.

Vasto, li 06 NOV 2020

IL SEGRETARIO
(Ing. Tommaso Valerio)